УТВЕРЖДЕН

Коллегиальным органом 16.02.2023

Доклад об антимонопольном комплаенсе

администрации городского округа Лотошино за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в Администрации городского округа Лотошино Московской области (далее – Администрация) на основании постановления администрации городского округа Лотошино от 31.01.2022 №80/1 организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

Уполномоченным органом, осуществляющим внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением определен – юридический отдел администрации городского округа Лотошино Московской области.

Уполномоченным органом в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства от органов администрации была запрошена информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства и предложения по их минимизации. Постановлением администрации городского округа Лотошино Московской области от 16.02.2022 № 157/1 «Об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Лотошино» был утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно карте комплаенс-рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности администрации:

- при утверждении нормативных правовых актов (далее по тексту – НПА);

- при предоставлении муниципальных услуг;

- при осуществлении закупок;

- при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами;

- при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом;

- при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- возникновение конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих. Несоблюдение муниципальными служащими обязанностей по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

В целях реализации утвержденного постановлением Администрации от 16.02.2022 № 157/1 Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в Администрации реализуются следующие меры по их минимизации.

Проекты муниципальных НПА проходят проверку на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, юридическим отделом администрации городского округа Лотошино в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов городского округа Лотошино Московской области, утвержденным постановлением главы городского округа Лотошино от 30.11.2020 № 1121 на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных органами администрации. Также, все НПА и их проекты направляются в прокуратуру Лотошинского района Московской области в соответствии с распоряжением Главы городского округа Лотошино Московской области от 31.12.2020 №288-р «О порядке и сроках предоставления в прокуратуру Лотошинского района нормативных правовых актов городского округа Лотошино и их проектов» на предмет соответствия требованиям федерального законодательства.

Кроме того, в целях совершенствования муниципальных правовых актов и обеспечения законности в правотворческой деятельности органов местного самоуправления городского округа Лотошино в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов городского округа Лотошино Московской области, утвержденным постановлением главы городского округа Лотошино от 30.11.2020 № 1121 на постоянной основе осуществляется мониторинг НПА.

Предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Услуги предоставляются в соответствии с утвержденными административными регламентами. Руководители органов администрации, задействованных в предоставлении муниципальных услуг, осуществляют контроль за соблюдением порядка их предоставления.

Закупки товаров, работ, услуг для нужд городского округа Лотошино Московской области, осуществляемые Администрацией, проводятся в соответствии с требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», гл. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сотрудники контрактной службы Администрации и МУ «Центр муниципальных закупок» с рекомендованной периодичностью проходят обучение для поддержания квалификации и профессионального образования. Осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных НПА о контрактной системе. Проводится анализ поступивших жалоб, допущенных нарушений и учет в работе принятых по жалобам решений. Вся документация о закупках (до их размещения) проходит проверку на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, включая антимонопольное законодательство.

Распоряжение муниципальным имуществом при заключении договоров аренды, купли-продажи земельных участков, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства. Осуществляется постоянный мониторинг законодательства в сфере земельно-имущественных отношений, внутренний контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства при разработке документов.

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Порядком предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство» на 2020-2024 годы», утвержденным постановлением главы городского округа Лотошино Московской области от 03.09.2020 №841. Осуществляется внутренний контроль за обоснованностью предоставления финансовой поддержки и отказом в ее предоставлении.

В целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 3 года, Уполномоченным органом у органов администрации и МУ «Центр муниципальных закупок», МУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» запрошена информация о наличии (отсутствии) нарушений (наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства). По результатам проведения анализа представленной информации, необходимо отметить следующее.

Муниципальные нормативные правовые акты соответствуют антимонопольному законодательству. Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов, в которых ФАС выявил нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Нарушений при предоставлении муниципальных услуг за отчетный период не выявлено.

С 1 января по 31 декабря 2022 года на действия Администрации в Управление федеральной антимонопольной службы по Московской жалобы не поступали.

Нарушений при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом не выявлено.

Нарушений при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства не выявлено.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Администрацией в судебных органах не осуществлялось.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса Администрации являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с предыдущим годом);

2) доля проектов НПА администрации в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля НПА администрации в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам 2022 года:

1) в 2022 году Администрацией не допущено и не выявлено нарушений антимонопольного законодательства.

2) в 2022 году проектов муниципальных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Значение Дпнпа (доля проектов НПА администрации в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства) равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации.

3) в 2022 году муниципальных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства не выявлено. Значение Днпа (доля НПА администрации в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства) равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в Администрации разработан план мероприятий, направленный на профилактику и дальнейшее недопущение нарушений антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Работа по обеспечению эффективного функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательств в Администрации продолжается.